

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

П Р И К А З

14 октября 2024

№ *СП-340-598-0*

Кемерово

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасности гидротехнических сооружений за 9 месяцев 2024 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 9 месяцев 2024 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного
надзора в области безопасности гидротехнических сооружений
за 9 месяцев 2024 год**

УТВЕРЖДЁН
Приказом Сибирского управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «14» 10.2024 г. № ПР-340-598-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
надзора в области безопасности гидротехнических сооружений
за 9 месяцев 2024 года**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 9 месяцев 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований,

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений";

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте";

Постановление Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892 "О декларировании безопасности гидротехнических сооружений";

Постановление Правительства РФ от 05.10.2020 № 1607 "Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений";

Приказ Минэнерго России от 04.10.2022 № 1070 "Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации и о внесении изменений в приказы Минэнерго России от 13 сентября 2018 г. № 757, от 12 июля 2018 г. № 548";

Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.05.2024 № 151.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.

№ 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 192, из них:

50 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

31 ГТС (комплекс ГТС) энергетики;

111 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 134.

В 2024 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

Основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Высокий процент износа напорных ГТС;

Длительный срок эксплуатации без ремонта и реконструкции;

Неквалифицированный эксплуатационный персонал;

Отсутствие надлежащего контроля за ГТС со стороны эксплуатационного персонала;

Отсутствие проектной документации, а, следовательно, и проектных значений контролируемых показателей состояния сооружения.

За 9 месяцев 2024 года Сибирским управлением Ростехнадзора:

утверждено 28 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 24 правила эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано (не входит в полномочия) выписок из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены (не входит в полномочия) организаций, всего в перечень входит 48 организаций (по состоянию на 30 сентября 2024 г.).

За 9 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 41 контрольное (надзорное) мероприятие (за 9 месяцев 2023 года – 33), из них плановых – 5 (за 9 месяцев 2023 года – 15),

внеплановых – 1 (за 9 месяцев 2023 года – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 35 (за 9 месяцев 2023 года – 18).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 57 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 31 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 12 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 255 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в течение 9 месяцев 2024 года соблюдались.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

не аттестованы по вопросам безопасности гидротехнических сооружений руководители и работники эксплуатирующих организаций в объеме требований к обеспечению безопасности ГТС;

не обеспечивается техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В течение 9 месяцев 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

Постановлением Правительства РФ от 03.05.2024 № 566, вступившем в силу с 1 сентября 2024 года, для целей применения норм Федерального закона от 29.05.2023 № 191-ФЗ внесены изменения в отдельные акты Правительства РФ по вопросам безопасности ГТС, в числе которых:

- постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1080 "О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений";

- постановление Правительства РФ от 20.11.2020 № 1893 "Об утверждении Правил формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений";

- постановление Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892 "О декларировании безопасности гидротехнических сооружений";

- постановление Правительства РФ от 05.10.2020 № 1606 "Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался";

- постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1589 "Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения".

Так, например, предусмотрено следующее:

1) уточнён порядок осуществления мероприятий по ликвидации ГТС;

2) план мероприятий по обеспечению безопасности ГТС, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, должен разрабатываться на срок не более 5 лет;

3) актуализированы правила представления декларации безопасности ГТС, а также порядок её рассмотрения и утверждения;

4) закреплены критерии установления уровня безопасности ГТС - для нормального, пониженного, неудовлетворительного и опасного уровней безопасности;

5) Правила формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений дополнены приложением, содержащим критерии классификации ГТС.

Одновременно утратившими силу признаны:

- постановление Правительства РФ от 03.10.2020 № 1596 "Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения";

- постановление Правительства РФ от 05.10.2020 № 1607 "Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений".

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», приказом Ростехнадзора от 08.05.2024 № 151 утверждены федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)».

Федеральные нормы и правила устанавливают обязательные требования:

- к безопасности технологических процессов при эксплуатации ГТС, за исключением требований, предъявляемых к безопасности технологических процессов, протекающих в основном и во вспомогательном оборудовании объектов электроэнергетики, урегулированных требованиями к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики;

- к порядку установления собственником и (или) эксплуатирующей организацией критериев безопасности ГТС, организации и осуществления контроля (мониторинга) за показателями состояния ГТС;

- к порядку действий при аварии ГТС.

Приказ вступил в силу 1 сентября 2024 г. и действует до 1 сентября 2030 г., за исключением пункта 15 Правил, который вступает в силу с 1 сентября 2025 г.

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2024 № 576 утверждены Правила аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений, подлежащие применению с 1 сентября 2024 года.

Аттестация проводится в отношении физических лиц (заявителей) для подтверждения их соответствия требованиям, предъявляемым к экспертам в области безопасности ГТС, установленным федеральными нормами и правилами в области безопасности ГТС, и включает:

1) проверку достоверности сведений, представленных заявителем, в том числе на соответствие обязательным требованиям к уровню профессионального

образования экспертов и стажу их работы по направлению профессиональной деятельности на ГТС;

2) квалификационный экзамен для подтверждения наличия у заявителя знаний и навыков, необходимых для проведения государственной экспертизы декларации безопасности ГТС.

Приказом Ростехнадзора от 21.02.2024 № 62 утверждена форма акта преддекларационного обследования гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

Форма акта подготовлена во исполнение требований Федерального закона от 29.05.2023 № 191-ФЗ, которым среди прочего предусмотрено, что собственник ГТС, эксплуатирующая организация либо орган исполнительной власти субъекта РФ (если ГТС не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался) при составлении декларации безопасности ГТС должны обеспечить определение вероятного вреда и проведение преддекларационного обследования ГТС.

Распоряжением Ростехнадзора от 30.07.2024 № 71-рп утверждены вопросы тестирования по разделу "Требования безопасности гидротехнических сооружений" Перечня областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 августа 2023 г. № 285".

Федеральным законом от 08 августа 2024 г. № 232-ФЗ внесены изменения в статью 10 ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», при этом устанавливается обязанность исполнительного органа субъекта Российской Федерации представлять в Ростехнадзор декларацию безопасности ГТС, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, при его консервации и (или) ликвидации.

Также указанным законом установлено, что собственник ГТС и (или) эксплуатирующая организация, а в случае, если ГТС не имеет собственника или собственник ГТС неизвестен либо от права собственности на ГТС собственник отказался, исполнительный орган субъекта Российской Федерации при составлении декларации безопасности гидротехнического сооружения обеспечивают определение вероятного вреда и проведение преддекларационного обследования ГТС.

Приказом Ростехнадзора от 08.05.2024 № 150 с 1 сентября 2024 года признаны утратившими силу следующие нормативные акты:

приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 462 "Об утверждении Требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)";

приказ Ростехнадзора от 14.12.2020 № 522 "Об утверждении Квалификационных требований к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)"

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в течение 9 месяцев 2024 года Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 38 опасных объектов было объявлено 38 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка действия при разработке декларации безопасности гидротехнических сооружений;

порядка согласования и определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

порядка получения информации из Российского регистра ГТС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящихся в эксплуатации гидротехнических сооружений, отработавших свой нормативный срок эксплуатации, оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

высокий уровень физического износа напорных гидротехнических сооружений, длительное время находящихся в эксплуатации муниципальных образований;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего ГТС персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

увеличить количество индикаторов риска по наиболее массовым и критичным нарушениям обязательных требований;

предусмотреть механизм продления срока эксплуатации ГТС, посредством их экспертизы (технического освидетельствования).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить внимание на необходимость усиления контроля за функционированием технических служб и служб мониторинга ГТС, соблюдением установленных требований по обеспечению безопасности ГТС, а также на контроль допуска и проведение силами подрядных организаций ремонтных, строительных работ, работ по техническому обслуживанию, диагностированию, обследованию ГТС;

осуществлять организацию и выполнение работ на ГТС только лицами, удовлетворяющими соответствующим квалификационным требованиям, аттестованным в области безопасности ГТС в установленном порядке строго в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими требования обеспечения безопасности ГТС, а также правилами ведения работ на ГТС;

обеспечить выполнение нормативных требований Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений";

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.